

**EXPUNERE DE MOTIVE/
NOTA DE FUNDAMENTARE**

Titlul propunerii legislative

LEGE pentru modificarea și completarea *Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local*

Motivele emiterii propunerii legislative

Descrierea situației actuale și prezentarea motivată a demersurilor și modificărilor propuse	<p>Dificultățile întâmpinate pentru achiziția terenurilor necesare desfășurării lucrărilor publice de construcții și de exploatare a unor resurse naturale au condus și continuă s-o facă la crearea unor blocaje cu consecințe economice și sociale negative, ireversibile, cum ar fi: exploatarea nerațională a zăcămintelor, evoluția negativă a indicatorilor tehnico economici, nerespectarea obligațiilor de mediu, nerealizarea măsurilor de protecție socială. Astfel de blocaje au un impact economic negativ în funcționarea unităților de producție mai ales a celor miniere din cadrul Complexului Energetic Oltenia și în același timp un impact social negativ atât asupra personalului propriu cât și asupra comunităților locale.</p> <p>Confruntându-se cu astfel de blocaje, responsabilii unităților economice de construcții de lucrări publice și de exploatare a zăcămintelor au întreprins demersuri la forurile conducătoare ale țării pentru promovarea unui proiect de modificare a <i>Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local</i>.</p> <p>În acest proces, din inițiativa Complexului Energetic Oltenia, s-au parcurs următoarele etape de discuții și elaborare a proiectului de lege:</p> <p>1. Încă din prima lună de activitate - iunie 2012 - a noii structuri de organizare create - Complexul Energetic Oltenia S.A. - Sucursala Divizia Minieră Tg.Jiu, prioritatea numărul unu a fost și este deblocarea fronturilor din treptele superioare, cu implicații majore asupra folosirii normale a capacităților de producție existente la exploatarea miniere.</p> <p>Inițial, au fost făcute demersuri la M.E.C.M.A. pentru completarea și modificarea Normelor Metodologice de aplicare a Legii nr. 255/2010, așa cum a fost modificată prin <i>Legea 205/2010</i>, pentru ca ulterior să se ajungă la concluzia că este necesar un proiect de lege pentru modificarea și completarea legii privind exproprierea, ceea ce s-a și realizat;</p> <p>2. Necesitatea modificării Legii nr. 255/2010 a fost prezentată și cu ocazia întâlnirii care a avut loc în data de 16 august 2012 la sediul Sucursalei Divizia Minieră Tg.Jiu, întâlnire la care a participat Domnul</p>
--	---

Victor Ponta - Primul Ministru al Guvernului României. Cu această ocazie, premierul a cerut M.E.C.M.A. - reprezentat la întâlnire de Domnul Gelu Ștefan Diaconu - Secretar de Stat, să elaboreze și promoveze în procedură de urgență un proiect legislativ.

3. La data de 22 august 2012, Complexul Energetic Oltenia S.A. - Sucursala Divizia Minieră Tg.Jiu, cu adresa nr. 2886, înregistrată la Cabinetul Secretarului de Stat Gelu Ștefan Diaconu sub nr. 295044, a înaintat la Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, un proiect de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ, împreună cu Nota de Fundamentare în vederea elaborării formei finale și promovării actului normativ.

Dat fiind faptul că timp de 30 de zile aceasta nu a intrat în dezbateră publică (nu a fost publicată pe site-ul MECMA) în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 *privind transparența decizională în administrația publică*, la data de 24 septembrie 2012 cu adresa nr. 3703 s-a solicitat sprijinul atât Instituției Prefectului - Domnului Prefect Ion Claudiu TEODORESCU, cât și Consiliul Județean Gorj Domnului Președinte Ion CĂLINOIU pentru urgentarea promovării acestui act normativ.

4. Urmare acestui demers, care a ajuns cu rezoluția pentru urgentare la Primul Ministru al Guvernului României, Ministerul Economiei, Competitivității și Mediului de Afaceri, Direcția Juridică din cadrul M.E.C.M.A. a elaborat proiectul legislativ sub formă de lege organică.

La data de 08 oct. 2012, acest proiect a ajuns și la Ministerul Justiției, unde a primit avizul de principiu, iar forma agreată de această instituție este în concordanță cu propunerea legislativă prezentă.

5. Ulterior datei de 08 oct.2012, au fost făcute și alte demersuri pentru urgentarea promovării actului normativ, respectiv:

- la data de 18 oct. 2012, a avut loc o nouă întâlnire și s-au purtat discuții în ședință comună cu reprezentanți ai Direcției Juridice, Direcției Energetice și Direcției Resurse Minerale din cadrul M.E.C.M.A., astfel s-a ajuns la o nouă formă a acestei propuneri, formă care să cuprindă și reglementări necesare exproprierii pentru care să abroge Legea nr. 210/2010 *privind unele măsuri prealabile lucrărilor de construcție de rețele de transport și distribuție a energiei electrice*.

- la data de 23 oct. 2012, din nou s-au purtat discuții la minister, de această dată ni s-a comunicat faptul că Transelectrica S.A. nu ar fi de acord cu abrogarea Legii nr. 210/2010, fapt pentru care nu a fost înaintat încă proiectul în forma stabilită la data de 18.10.2012, în vederea aprobării de către conducerea M.E.C.M.A.

- la data de 31.oct.2012 s-a comunicat prin e-mail forma proiectului de act normativ și nota de fundamentare, așa cum a fost aprobat de către conducerea ministerului, proiectul de lege fiind pregătit pentru avizarea la ministerele implicate și parcurgerea etapei de transparență.

6. La începutul lunii decembrie 2012, proiectul de act normativ primise avize favorabile de la: Ministerul Administrației și Internelor,

Ministerul Transporturilor, Ministerul Dezvoltării Regionale, Ministerul Mediului și Pădurilor, Ministerul Justiției și Agenția Națională a Resurselor Minerale, fiind depus la Ministerul Finanțelor Publice pentru avizare.

7. Urmare reorganizării ministeriale de după alegerile parlamentare din luna decembrie 2012, Ministerul Economiei a reluat procedura, astfel acest proiect a fost semnat de către Ministrul Delegat pentru Energiei, precum și de Ministrul Economiei, și transmis pentru avizare la Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, unde a fost înregistrat sub nr. 8267/01.02.2013. Proiectul a fost însă restituit la Ministerul Economiei pentru efectuarea modificărilor solicitate.

8. În data de **07.03.2013**-a avut loc la Ministerul Economiei o ședință de lucru cu privire la propunerile de amendare și completare a legii nr.255/2010, ședință la care au participat și reprezentanți ai Ministerului Justiției, ai Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice.

S-a concluzionat că propunerile de amendare a legii, în sensul de justă și prealabilă despăgubire, condiție obligatorie în materie de expropriere, îndeplinită prin reconstrucția imobilelor expropriate, reprezintă un element de noutate în legislația incidentă, care prezintă interes și pentru alte sectoare de activitate.

Pentru ca propunerea de amendare a legii să nu fie declarată neconstituțională, Ministerul Justiției a învederat faptul că amendarea trebuie să aibă caracter general și nu doar pentru lucrările miniere. Ceea ce s-a realizat în cuprinsul propunerii legislative prezente (A se vedea Art.1).

Dar reprezentanții Ministerului de Justiție au prezentat **soluția inițierii unui Memorandum** care să fie prezentat în Guvern de către Ministerul Economiei și care să cuprindă două propuneri:

1. Amendarea Legii nr. 255/2010 în sensul adoptării unei reglementări cu caracter general care să fie avizată de către toate ministerele care efectuează exproprieri pentru lucrări de interes național și utilitate publică.

2. Adoptarea unui act normativ care să reglementeze procedura de reconstrucție ca fază prealabilă a procedurii de expropriere și care să se completeze cu Legea nr. 255/2010.

9. **Propunerea legislativă vizează următoarele aspecte, modificări și completări:**

- urgentarea procedurii de expropriere prin **asigurarea din surse proprii și cu titlu provizoriu, de către operatorul economic** – oricare ar fi acesta, a sumelor reprezentând contravaloarea despăgubirilor, și cu acordul prealabil al expropriatorului, sume ce urmează a fi recuperate ulterior de către operatorul economic odată cu deschiderea creditului bugetar de către Ministerul Finanțelor, în condițiile Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare;

- reglementarea posibilității titularului licenței de exploatare, ca la solicitarea autorităților publice locale, să organizeze pe cheltuiala proprie,

vetre de sat (sau perimetre de reconstrucție) cu utilitățile necesare desfășurării traiului în comunitatea nou înființată;

- reglementarea cu privire la obiectivele construite în vetrele de sat (sau perimetrele de reconstrucție), respectiv școli, biserici, cimitire, instalații de alimentare cu apă, gaze, iluminat stradal sau alte asemenea, care **vor intra de drept în proprietatea** autorităților publice locale, nemaifiind necesar în acest sens emiterea unei hotărâri de guvern;

În concluzie, inițiatorii prezentei propuneri legislative au preluat forma finală a textului rezultat în urma procesului descris mai sus, i-au adus câteva ușoare corecturi, mai ales sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă și, considerând că soluția propusă de Ministerul Justiției, cu privire la inițierea unui *Memorandum* care să fie prezentat în Guvern de către Ministerul Economiei și care să cuprindă cele două propuneri mai sus menționate, ar însemna reluarea tuturor procedurilor deja parcurse timp de 10 luni, de data aceasta pentru două acte normative, **ceea ce ar întârzia și mai mult adoptarea unei legislații imperios necesară** lucrărilor de construcții, miniere, de producere a energiei electrice și altele, având în vedere că sunt întrunite toate motivele, au hotărât să promoveze, **pentru a dezbate și adopta propunerea legislativă înaintată în forma anexată**, cu titlul: **LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local.**

Inițiatori,

Deputat, Khraibani Camelia

Deputat, Weber Mihai

Deputat, Vasile Popeamgă

Deputat, Mihăiță Găină

Deputat, Ana Birchall

Senator, Laurențiu Coca

Deputat, Iriza Scarlat

11 Iunie 2013

zi

zi